

ГЕРОНТОЛОШКИ ЦЕНТАР "НОВИ САД"
Фрушкогорска бр. 32, 21000 Нови Сад
Број:07/21
Датум:27.02.2020. године

Појашњење Конкурсне документације бр.07/6 од 12.02.2020, ЈН ОП 07/2020

Поводом, електронским путем упућених питања за Комисију за јавну набавку услуге – Стручни надзор над извођењем радова на енергетској санацији Дома Лиман, адаптацији и санацији објекта Дома Футог са набавком и уградњом лифтова и ангажовање координатора за безбедност и здравље на раду, ЈН ОП 07/2020, код Наручиоца заведеног под бр.07/20 од 25.02.2020. године, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015), објављујемо следећи одговор:

Питање:

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама упућујемо вам захтев за додатна појашњења у погледу услова постављених за јавну набавку услуге – Стручни надзор над извођењем радова на енергетској санацији Дома Лиман, адаптацији и санацији објекта Дома Футог са набавком и уградњом лифтова и ангаžовање координатора за безбедност и здравље на раду, ЈН ОП 07/2020, уз указивање на уочене неправилности у истој.

1. У додатним условима за уčešће за пословни капацитет под тачком 2, услов у погледу личних референци инženjera који је након прве измене конкурсне документације гласио:

„Неопходно је да инženjери наведени у оквиру кадровског капацитета и то минимум један инženjer архитектуре са лиценцом 300 или 400, грађевински инženjer са лиценцом 310 или 311 или 410 или 411, захтевани инженjери електротехнике са лиценцом 350 или 450, инженjери електротехнике са лиценцом 352, инженjери електротехнике са лиценцом 353 или 453, захтевани машињски инженjери са лиценцом 330 или 430, машињски инженjери са лиценцом 333 или 434 поседују следеће личне референце:

- Изведене стручне надзоре у периоду од претходне четри године рачунајући од дана објављивања позива, на минимум три објекта јавне намене, од чега минимум два објекта мора бити из области социјалне заштите за смештај одраслих и старијих особа.“

у изменјеној конкурсној документацији од 24.02.2020. године на страни 11/52 захтевате следеће:

„Неопходно је да инженjери наведени у оквиру кадровског капацитета, а који ће вршити услугу која је предмет набавке и то минимум један инженjер архитектуре са лиценцом 300 или 400, грађевински инженjер са лиценцом 310 или 311 или 410 или 411, захтевани инженjери електротехнике са лиценцом 350 или 450, инженjери електротехнике са лиценцом 352, инженjери електротехнике са лиценцом 353 или 453, захтевани машињски инженjери са лиценцом 330 или 430, дипломирани инженjер заштите од пожара са положеним стручним испитом, лице са лиценцом МУП-а за израду пројекта посебних система (B1-B6) и лиценцом 350 или 353 или 352 или 453 или 452, лице са лиценцом МУП-а за израду главног пројекта за заштиту од пожара, Координатора за безбедност и здравље на раду над извођењем радова, поседују следеће личне референце:

- Изведене стручне надзоре у периоду од претходне четри године рачунајући од дана објављивања позива, **на минимум три објекта јавне намене чија укупна инвестициона вредности износи минимум 650.000.000,00 динара без PDV-а**, од чега минимум два објекта морају бити из области социјалне заштите за смештај одраслих и старијих особа.

Докazi:

Referentna lista – пружених услуга стручног надзора за личне референце инженjера, као доказ достављају се:

- popunjen, potpisan i pečatom overen Obrazac potvrde-referentne liste (**Obrazac potpisuje i overava prethodni naručilac**);
- popunjen, potpisan, pečatom overen Obrazac RL spisak pruženih usluga stručnog nadzora (Obrasci 6.8. i 6.9.) i
- Rešenje o imenovanju stručnog nadzora.“

Dakle, naručilac umesto uslova u pogledu ličnih referenci inženjera koje prvobitno nisu bile uslovljene investicionom vrednošću objekata na kojima su isti vršili poslove nadzora i koji se nakon prve izmene konkursne dokumentacije odnosio na sedam lica:

1. jedan inženjer arhitekture sa licencom 300 ili 400,
2. građevinski inženjer sa licencom 310 ili 311 ili 410 ili 411,
3. zahtevani inženjeri elektrotehnike sa licencom 350 ili 450,
4. inženjeri elektrotehnike sa licencom 352,
5. inženjeri elektrotehnike sa licencom 353 ili 453,
6. zahtevani mašinski inženjeri sa licencom 330 ili 430,
7. mašinski inženjeri sa licencom 333 ili 434,

izmenom konkursne dokumentacije određuje ukupnu investicionu vrednost referentnih objekata javne namene na 650.000.000,00 dinara bez PDV i proširuje krug inženjera na koje se ovaj uslov odnosi na deset (od ukupno četrnaest inženjera traženih kadrovskim kapacitetom) na sledeća lica:

1. jedan inženjer arhitekture sa licencom 300 ili 400,
2. građevinski inženjer sa licencom 310 ili 311 ili 410 ili 411,
3. zahtevani inženjeri elektrotehnike sa licencom 350 ili 450,
4. inženjeri elektrotehnike sa licencom 352,
5. inženjeri elektrotehnike sa licencom 353 ili 453,
6. zahtevani mašinski inženjeri sa licencom 330 ili 430,
7. diplomirani inženjer zaštite od požara sa položenim stručnim ispitom,
8. lice sa licencom MUP-a za izradu projekta posebnih sistema (B1-B6) i licencom 350 ili 353 ili 352 ili 453 ili 452 ,
9. lice sa licencom MUP-a za izradu glavnog projekta za zaštitu od požara,
10. Koordinatora za bezbednost i zdravlje na radu nad izvođenjem radova.

Takođe, naručilac je dana 24.02.2020. godine u 12:57 časova, objavio obaveštenje o produženja roka za podnošenje ponuda, kojim je isti sa prvobitno određenog datuma 28.02.2020. godine (petak), produžen na 02.03.2020. godine (ponedeljak).

U skladu sa članom 94. stav 1. ZJN, rok za podnošenje ponuda mora biti primeren vremenu potrebnom za pripremu prihvatljive ponude. U vezi sa navedenim ističemo da naručilac produženjem roka za podnošenje ponuda sa 28.02.2020. godine (petak) na 02.03.2020. godine (ponedeljak), nije odredio rok koji bi bio primeren za pripremu prihvatljive ponude pri čemu u navedeni rok ulaze i neradni dani – subota i nedelja, te ponuđaču ostaju na raspolaganju 4 radna dana za pripremu ponude u skladu sa izmenjenim uslovima imajući u vidu da je izmena konkursne dokumentacije objavljena 24.02.2020. godine u 12:54 časova a obaveštenje o produženju roka istog dana u 12:57 časova. Ovo naročito imajući u vidu da je gore navedene uslove pooštrio određujući visoku investicionu vrednost referentnih radova i proširujući krug lica na koje se uslov odnosi, a koja ovaj uslov dokazuju između i dostavljanjem Obrasca potvrde-referentne liste koji potpisuje i overava prethodni naručilac. Kako su referentni objekti javne namene, prethodni naručilci koji potpisuju referentne potvrde su nosioci javnih ovlašćenja i državni organi čije radno vreme je od ponedeljka do petka, uglavnom od 07:30-15:30 h (pri čemu neki naručilci imaju kraće vreme određeno za rad sa strankama). Na osnovu navedenog, dolazimo do problema da za deset lica ponuđači u roku od četiri radna dana (koliko im je ostalo na raspolaganju nakon upoznavanja sa izmenjenom konkursnom dokumentacijom od 24.02.2020. godine u 12:54 časova) pribave sve neophodne referentne potvrde najkasnije do 28.02.2020. godine do kraja

radnog vremena prethodnih naručilaca, kako bi u ponedjeljak 02.03.2020. godine predali prihvatljivu ponudu.

Molimo naručioca da produži rok za podnošenje ponuda barem na 16.02.2020. godine, kako bi ponuđači u skladu sa članom 94. stav 1. ZJN imali primereno vreme potrebno za pripremu prihvatljive ponude, u suprotnom ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava.

2. U dodatnim uslovima za učešće za poslovni kapacitet pod tačkom 4. uslov koji je u prvobitno objavljenoj konkursnoj dokumentaciji glasilo:

„polisa odgovornosti iz delatnosti

Dokaz: polisa odgovornosti iz delatnosti“,

Naručilac izmenom konkursne dokumentacije od 24.02.2020. godine u 12:54 časova, bez ikakvog prethodnog pitanja ili osporavanja od strane zainteresovanih lica, menja citirani uslov tako da isti sada glasi:

„polisa odgovornosti osiguranika za štete prouzrokovane trećim licima usled grešaka i propusta nastalih u obavljanju poslova nadzora nad izvođenjem radova sa minimalnim osiguranim pokrićem **odnosno sumom osiguranja od 1.000.000 e odnosno 120.000.000,00 dinara.**

Dokaz:

Polisa odgovornosti osiguranika za štete prouzrokovane trećim licima usled grešaka i propusta nastalih u obavljanju poslova nadzora nad izvođenjem radova“

Članom 129a. Zakona o planiranju i izgradnji određeno je da pravno lice ili preduzetnik koji obavlja poslove izrade planskih dokumenata, izrade i kontrole tehničke dokumentacije, odnosno koje je izvođač radova, vršilac stručnog nadzora ili tehničkog pregleda, mora biti osigurano od odgovornosti za štetu koju može pričiniti drugoj strani, odnosno trećem licu (osiguranje od profesionalne odgovornosti), a isto tako licencirani inženjer, licencirani arhitekta i licencirani izvođač mora biti osiguran od odgovornosti za štetu koju može pričiniti drugoj strani, odnosno trećem licu (osiguranje od profesionalne odgovornosti).

Članom 6. Pravilnika o uslovima osiguranja od profesionalne odgovornosti predviđeno je sledeće:

“Suma osiguranja koju Ugovarač mora obavezno obezbediti Ugovorom, iznosi minimalno:

- 1) 15.000 Eura u dinarskoj protivvrednosti po srednjem kursu Narodne banke Srbije na dan isplate, za preduzetnike;
- 2) 50.000 Eura u dinarskoj protivvrednosti po srednjem kursu Narodne banke Srbije na dan isplate, za privredna društva, odnosno druga pravna lica.”

Smatramo da je naručilac određivanjem sume osiguranja od 1.000.000€, **dvadesetstruko većom** od propisanog minimuma za pravna lica odnosno 66 puta većom od propisanog minimuma za preduzetnike, postavio vrlo ograničavajući neopravdano zahtevan uslov bez ikakvog povoda, osim jedinog logičnog, da je predmetni uslov prilagodio određenom ponuđaču kako bi diskriminisao ostale učesnike u postupku. Ovo naročito imajući u vidu da je predmetni uslov proširio izmenom konkursne dokumentacije od 24.02.2020. godine u 12:54 časova, a da je novi rok za podnošenje ponuda 02.03.2020. godine, što ne ostavlja dovoljno vremena za pripremu prihvatljive ponude pod ovim uslovom.

Molimo naručioca da produži rok za podnošenje ponuda barem na 16.02.2020. godine, kako bi ponuđači u skladu sa članom 94. stav 1. ZJN imali primereno vreme potrebno za pripremu prihvatljive ponude i da izmeni konkursnu dokumentaciju tako da zahteva da ponuđači – pravni subjekti dostave polis osiguranja od profesionalne odgovornosti u skladu sa članom 129a. Zakona o planiranju i izgradnji i članom 6. Pravilnika o uslovima osiguranja od profesionalne odgovornosti, u suprotnom ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava.

3. Iz kog razloga naručilac zahteva da ponuđači dostave dokaz o posedovanju licenciranog softvera za crtanje / 2 kompleta / (strana 9/47 konkursne dokumentacije), obzirom da se predmetna javna nabavka ne odnosi na vršenje usluge projektovanja gde je neophodan softver za crtanje, a stručni nadzor nije ovlašćen da vrši bilo kakve ispravke u projektno-tehničkoj dokumentaciji? Ukoliko je namera naručioca da obezbedi da nadzor može da pregleda crteže projektanta u određenom formatu, on to isto može da učini putem besplatnih programa za pregledanje i premeravanje koji isto omogućuju, a ne dozvoljavaju izmenu na predmetnom fajlu.

Na osnovu svega prethodno rečenog, molimo naručioca da izmeni konkursnu dokumentaciju tako da otkloni navedene nedostatke i nepravilnosti i produži rok za podnošenje ponuda kako bi uskladio istu sa pozitivnim propisima i omogućio poštovanje ZJN, u suprotnom ćemo biti prinuđeni da ponovo podnesemo zahtev za zaštitu prava.

Појашњење:

1. Наручилац је поступао у складу са примедбама наведеним у захтеву за заштиту права те је једнако поставио услове за доказивање кадровског и пословног капацитета, односно референце за привредног субјекта и носиоце личних референци наведених у оквиру захтеваног кадровског капацитета.

Наручилац је приликом вршења измене и допуне конкурсне документације уважио примедбе заинтересованог лица јер је исти нагласио важност личних референци у погледу извршења предметне услуге и тиме и сам потврдио важност и оправданост постављеног услова.

Како је Наручилац у поступку прибављања пуне лиценце и предметни радови се изводе у сврху испуњености минималних структуралних стандарда из Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите („Службени гласник РС”, број 42/2013) неопходно је искуство извођача на објектима социјалне заштите, на објектима социјалне заштите за смештај старих и одраслих особа, такође и искуство стручног надзора, како због пропуста у радовима Наручилац не би остао без дозволе за рад, Наручилац не може дозволити закључивање уговора са извршиоцима који не би гарантовали успешно извршење услуге.

Нестручни, недовољно искусни извршиоци могли би довести до застоја у извођењу радова или раскида уговора и поновног покретања поступка јавне набавке што никако није прихватљиво буџетском кориснику што је наша установа.

2. Сматрамо да је наш захтев који се тиче пословног капацитета, а у вези са одређивањем суме осигурања полисе одговорности из делатности потпуно у логичкој вези са предметом набавке, имајући у виду инвестициону вредност радова од 608.729.684,00 динара над којим ће се вршити стручни надзор.

Не може се доставити иста сума осигурања по полиси одговорности од делатности за посао чија вредност износи 5.000.000,00 и чија вредност износи 500.000.000,00 динара.

Осигурање од одговорности представља врсту осигурања у којем се потенцијални извршилац услуге осигурава од пропуста који се могу догодити приликом послова које обавља, а који доводе до материјалне, финансијске, или друге штете Наручиоца.

Грешке или пропусти извршиоца услуге стручног надзора доводе до финансијске штете по Наручиоца, стога је неопходно да се Наручилац обезбеди у случају да се исте појаве.

Такође сматрамо да нисмо поставили дискриминишуће услове, и у овом смислу остајемо при овом услову.

3. Одредбом члана 76. ставом 2. ЗЈН, наручилац одређује додатне услове када је то потребно, имајући у виду предмет јавне набавке. Наручилац поступак предметне јавне набавке спроводи првенствено у циљу задовољења објективних потреба, а на основу конкурсне документације којом дефинише захтев који одговара таквим потребама.

Сходно томе, немогуће је да Наручилац омогући сваком заинтересованом лицу учешће у поступку јавне набавке и истовремено води рачуна о сврси јавне набавке и квалитету услуге која је предмет набавке и из тог разлога се Наручилац определио да потенцијални понуђачи поседују лиценциране софтвере.

Због обима, количине и комплексности радова над којима ће се вршити стручни надзор пројектима није било могуће све предвидети и из тог разлога од стручног надзора очекује се стручно мишљење и решење.

Наручилац напомиње да је потенцијалном понуђачу који је поставио питање у вези са поседовањем лиценцираног софтвера, био познат овај додатни услов и пре то је поднет захтев за заштиту права који је наручилац у целости усвојио.

Достављени одговори и појашњења саставни су део Конкурсне документације бр.07/6 за ЈН ОП 07/2020.

Комисија за ЈН ОП 07/2020