

**ГЕРОНТОЛОШКИ ЦЕНТАР "НОВИ САД"**  
Фрушкогорска бр. 32, 21000 Н о в и С а д  
Број:07/17  
Датум:24.02.2020. године

### **Појашњење Конкурсне документације бр.07/6 од 12.02.2020, ЈН ОП 07/2020**

Поводом, електронским путем упућених питања за Комисију за јавну набавку услуге – Стручни надзор над извођењем радова на енергетској санацији Дома Лиман, адаптацији и санацији објекта Дома Футог са набавком и уградњом лифтова и ангажовање координатора за безбедност и здравље на раду, ЈН ОП 07/2020, код Наручиоца заведеног под бр.07/13 од 21.02.2020. године, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015), објављујемо следећи одговор:

#### **Питање:**

Poštovani,

U skladu sa članom 63. Zakona o javnim nabavkama upućujemo vam zahtev za dodatna pojašnjenja u pogledu uslova postavljenih za javnu nabavku usluge – Stručni nadzor nad izvođenjem radova na energetske sanaciji Doma Liman, adaptaciji i sanaciji objekta Doma Futog sa nabavkom i ugradnjom liftova i angažovanje koordinatora za bezbednost i zdravlje na radu, JN OP 07/2020, uz ukazivanje na uočene nepravilnosti u istoj.

1. U dodatnim uslovima za učešće u pogledu kadrovskog kapaciteta, na strani 9/47 zahtevate i sledeće dokaze:

„- kopije važećih licenci Inženjerske komore Srbije sa potvrdom o važnosti istih ne starijom od 1 godine od datuma izdavanja”

Stupanjem na snagu Zakona o izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS” broj 83/2018), 6. novembra 2018. godine, izdavanje licenci je povereno Ministarstvu građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, a ukinuta su ovlašćenja Inženjerske komore Srbije u pogledu izdavanja licenci i uslovljavanja važenja istih plaćanjem godišnje članarine IKS i izdavanjem potvrde o toj činjenici.

O navedenom postoji javno saopštenje Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture na sledećem linku:

<https://www.mgsi.gov.rs/cir/aktuelnosti/izdavanje-lichnih-licenci-za-inzhenjere-arhitekta-i-prostorne-planere>

Molimo naručioca da u skladu sa navedenim pozitivnim propisima, uskladi konkursnu dokumentaciju tako da u opis dokaza o ispunjavanju uslova u pogledu traženih licenci doda i kopiju licence koju izdaje Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, a ukloni zahtev za dostavljanjem potvrde Inženjerske komore Srbije o važenju licence, obzirom da važenje licenci više nije uslovljeno plaćanjem godišnje članarine u Komori.

2. U dodatnim uslovima za učešće u pogledu tehničkog kapaciteta, na strani 8/47 zahtevate sledeće:

„Ponuđač mora da raspolaže sa najmanje: 4 putnička vozila za prevoz zaposlenih.

Dokazi: Očitane saobraćajne dozvole. \* Neoverene fotokopije.”

Iz kog razloga naručilac zahteva da ponuđač raspolaže sa vozilima za koja ne mora dostavljati dokaz da su registrovana i ne moraju imati važeće saobraćajne dozvole?

Pri navođenju dokaza naručilac zahteva da ponuđači dostave očitane saobraćajne dozvole, a ne zahteva dostavljenje kopije važeće polise osiguranja za ista. Ovakvom formulacijom dokaza ponuđači mogu da dostave očitane saobraćajne dozvole koje pri tome ne moraju da budu važeće budući da naručilac ne zahteva očitane važeće saobraćajne dozvole, a mogu da dostave i važeće saobraćajne dozvole za vozila koja nisu registrovana iz kog razloga takva vozila ne mogu biti učesnici u saobraćaju. Ovim se u potpunosti gubi smisao postavljenog uslova, jer se na ovaj način ne može dokazivati tehnički kapacitet ponuđača.

Molimo naručioca da izmenu konkursnu dokumentaciju tako da za zahtevana vozila doda obavezu da se uz ponudu dostavljaju fotokopije važećih polisa osiguranja i očitane važeće saobraćajne dozvole ili da ukloni ovaj zahtev iz dodatnih uslova, obzirom da ovako kako je postavljen praktično ništa ne dokazuje.

3. U izmeni i dopuni konkursne dokumentacije od 19.02.2020. godine, u pogledu dokazivanja uslova kadrovske kapaciteta, naručilac zahteva sledeće:

„Ukoliko zaposleni angažovani ugovorom o delu ili drugim ugovorom o radnom angažovanju nisu u radnom odnosu za iste je potrebno dostaviti Ugovor o radnom angažovanju i M obrazac ponuđača, a u koliko su radno angažovana lica u radnom odnosu potrebno je dostaviti Ugovor o radnom angažovanju i kopiju M obrasca poslodavca kod koga su lica u radnom odnosu”

Međutim, u slučaju ugovora o dopunskom radu ili ugovora o delu odgovarajući M-UN obrazac se podnosi tek nakon izvršenog posla prema ugovoru o dopunskom radu ili ugovoru o delu i doprinosi po ovim ugovorima se plaćaju nakon izvršenog posla.

Zahtevanjem da ponuđači dostave M obrazac za radno angažovane po drugom osnovu naručilac diskriminiše i dovodi u neravnopravan položaj ponuđače koji bi radi učestvovanja u postupku javne nabavke, od trenutka saznanja za pokretanje postupka javne nabavke angažovali tražene kadrove u skladu sa Zakonom o radu, na primer po osnovu ugovora o dopunskom radu ili ugovora o delu jer se doprinosi za njih plaćaju tek nakon izvršenog posla. Ovakvo postavljen uslov i opis dokaza o ispunjavanju istog su kontradiktorni. Sa jedne strane, naručilac dozvoljava ponuđaču da u skladu sa Zakonom o radu angažuje tražene kadrove na bilo koji zakonom predviđen način, a onda zahtevanjem da ponuđači dostave pored kopije ugovora i M obrazac, direktno krši član 12. ZJN - načelo jednakosti ponuđača i član 10. ZJN - obezbeđivanja konkurencije, favorizujući ponuđače koji su kadrove angažovali na primer u januaru 2020. godine ili ranije, pre pokretanja postupka javne nabavke.

Molimo naručioca da, saglasno Zakonu o radu i saglasno načelima Zakona o javnim nabavkama (načelo jednakosti ponuđača, član 12. ZJN i načelo obezbeđivanja konkurencije, član 10. ZJN), omogućiti dokazivanje ispunjenosti uslova u pogledu raspolaganja zahtevanim kadrovskim kapacitetom dostavljanjem samo ugovora o angažovanju u skladu sa Zakonom o radu, za kadrove koji su angažovani u februaru 2020. godine, a koji su važeći na dan otvaranja ponuda.

4. Da li će naručilac odbiti ponudu ponuđača koji nije izvršio obilazak lokacije kao neprihvatljivu?
5. U izmeni i dopuni konkursne dokumentacije od 19.02.2020. godine, naručilac nakon osporavanja previsoko postavljenih uslova u pogledu poslovnog kapaciteta (reference preduzeća), „kako bi udovoljio zahtevu potencijalnog ponuđača“ (navod iz pojašnjenja konkursne dokumentacije br. 07/6 od 12.02.2020) postavlja još strožije dodatne uslove za učešće tako da izmenama i dopunama konkursne dokumentacije broj 07/10 od 19.02.2020. godine, zahteva sledeće:

„da je ponuđač u prethodne tri godine od dana objavljivanja poziva samostalno ili kao član grupe ponuđača izvršio/realizovao tri stručna nadzora na objektima javne namene, čija ukupna investiciona vrednost iznosi minimum 800.000.000,00 dinara bez pdv, od čega minimum dva objekta moraju biti iz oblasti socijalne zaštite za smeštaj odraslih i starih osoba“

Dakle, potencijalni ponuđač osporava kao previsoko postavljen i diskriminatorski uslov koji je glasio: „da je ponuđač u prethodne tri godine od dana objavljivanja poziva samostalno ili kao član grupe ponuđača izvršio/realizovao tri stručna nadzora na objektima javne namene, čija ukupna investiciona vrednost iznosi minimum 600.000.000,00 dinara bez pdv, od čega minimum dva objekta moraju biti iz oblasti socijalne zaštite za smeštaj odraslih i starih osoba“,

a naručilac nakon toga postavlja još strožiji uslov zahtevajući još veću investicionu vrednost objekata u istom referentnom periodu, čime još više ograničava konkurenciju u postupku, sužavajući je na svega par ponuđača u Srbiji.

Smatramo da je za nadzor na radovima čija investiciona vrednost iznosi ukupno 608.729.684,00 dinara bez PDV, sasvim primereno da je ponuđač u prethodnih 5 godina realizovao usuge stručnog nadzora u vrednosti radova koji su predmet ove javne nabavke. Dokazom da ispunjava ovakav uslov, ponuđač nesumnjivo dokazuje da ima potrebne kapacitete i odgovarajuće profesionalno iskustvo za kvalitetno izvršenje posla koji je predmet ove javne nabavke, a pri tome bi se i proširio krug potencijalnih ponuđača, čime bi naručilac obezbedio konkurenciju u postupku i efektivno trošenje javnih sredstava odabirom ponude sa najnižom ponuđenom cenom. Gore navedenim uslovom ponuđač može da obezbedi eventualno jednu prihvatljivu ponudu koja pri tome može biti u iznosu procenjene vrednosti, čime naručilac obesmišljava kriterijum „najniže ponuđene cene“.

U skladu sa navedenim, molimo naručioca da udovolji zahtevu potencijalnog ponuđača i umanju iznos investicione vrednosti referentnih radova tako da isti bude primeren predmetnu javne nabavke a pri tome poštujući i član 10. i 12. ZJN, u suprotnom ćemo biti prinuđeni da ostvarujemo poštovanje navedenih osnovnih načela ZJN podnošenjem zahteva za zaštitu prava.

6. Da li će ponuđač ispuniti uslove u pogledu kadrovskog kapaciteta ukoliko dostavi dokaze za jedno lice koje poseduje više licenci?

Na osnovu svega prethodno rečenog, molimo naručioca da izmeni konkursnu dokumentaciju tako da otkloni navedene nedostatke i nepravilnosti, kako bi uskladio istu sa pozitivnim propisima i omogućio poštovanje osnovnih načela ZJN, u suprotnom ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava.

## **Појашњење:**

1. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако што ће поред лиценци Инжињерске коморе Србије дозволити и лиценце које издаје Министарство грађевинарства , саобраћаја и инфраструктуре.
2. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако што ће поред очитане важеће саобраћајне дозволе тражити и копију важеће полисе осигурања.
3. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако што ће избацити као доказа захтеваног кадровског капацитета М-а образац
4. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако што ће избацити обилазак локације као додатни услов.
5. Приликом вршења измена и допуна конкурсне документације наручилац је направио техничку грешку , те ће исту исправити тако што ће продужити рок за који се достављају референтне потврде , а такође и смањити инвестициону вредност објекта.
6. Понуђач испуњава услове у погледу кадровског капацитета у колико достави доказе за једно лице које поседује више лиценци, али мора доказати да то лице поседује референце за вршење стручног надзора са сваком од наведених лиценци.

**Достављени одговори и појашњења саставни су део Конкурсне документације бр.07/6 за ЈН ОП 07/2020.**

Комисија за ЈН ОП 07/2020